
从“警告”到“优秀”

磐安江南药镇的蜕变之路

宁晶

磐安地处浙江中部的大盘山区,南北长54公里,东西宽47公里,面积约1199平方公里,地处亚热带季风气候,气候温和,雨量充沛,十分适宜中药材生长,素有“天然的中药材资源宝库”“江南药谷”之称。2015年6月,“江南药镇”被列入浙江省首批特色小镇创建对象,是全省唯一以中药历史经典产业为依托的特色小镇。

一、从“药谷”到“药镇”:江南药镇特色在哪里?

(一)特色资源——中药材资源

磐安独特的地理环境、气候条件,孕育了丰富的中药材资源,全县境内有药用植物1219种,中药材种植面积8万亩左右,产量1.2万多吨,产值5亿元,约占全县农业产值的40%。著名“浙八味”中的白术、元胡、浙贝母、玄参、白芍等五味道地药材盛产于此(俗称“磐五味”)其中白术、浙贝母产量居全国之首。2006年,磐安白术、磐安元胡、磐安浙贝母、磐安玄参、磐安白芍等5个药材证明商标获得国家商标局的注册。2010年,“磐五味”商标获得注册。2011年“磐五味生产加工技艺”被列入浙江省非物质文化遗产。2012年颁布“磐五味”中药材流通标准。2013年,颁布了“浙八味”中药材价格指数。2014年,注册了“浙八味”滴品商标、服务商标22只。这都为磐安中药材道地品牌建设奠定了坚实的基础。

(二)特产市场——“浙八味”特产市场

磐安“浙八味”特产市场创办于1985年,是国内创办最早、影响力最大的中药材市场之一,也是长三角地区唯一的中药材、保健品、土特产大型集散中心和全国硬件设施最好的中药材专业市场。2005年扩建后的“浙八味”特产市场位于新城区新渥区块,占地315亩,总建筑面积29万平方米,总投资7.5亿元,是金华重点市场、浙江省区域性重点市场、浙江省二星级文明规范市场,浙江省唯一以中药材交易为核心命名的浙江省现代服务业集聚示范区。目前,“浙八味”药材城,入驻中药保健营销企业746家,汇聚了浙产中药材90%以上的交易量,年交易额达30亿元以上。

(三)独特产业——康体养生产业

“家家户户种药材,镇镇乡乡闻药香”。磐安自古就以种植药材为主,药材、药产、药农盘活了一批独特产业支撑一健康养生产业。凭借中药、生态、养生,磐安下活了一盘旅游棋,带动了以“养生”为主题的旅游。据统计,2008年1—12月,全县接待游客1193.23万人次,实现旅游总收入100.03亿元,同比增幅达25.01%和43.43%。2017年,磐安疗休养团队同比增长32.5%,疗休养定点单位客房出租率提升了15%,营业额同比增长30%以上。

二、从“创建”滑落至“警告”:“江南药镇”败在哪里?

第一批省级特色小镇2015年考核结果公布后，磐安江南药镇被列为“警告”小镇。在此次考核中，磐安江南药镇仅得分32.9分，远低于平均分56.3分。那么，磐安江南药镇被“警告”，到底败在哪里？

对照省政府《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》要求，江南药镇被警告的原因大致有整体进展较慢、高端要素集聚能力弱、产业特色不够鲜明、产出效益差等方面。

一是特色小镇建设成效不明显。从2015年起江南药镇亿元以上投资项目共6个，其中这些项目中仅1个是2015年新上项目，其余都是续建项目。特色产业项目不多，只有“浙八味”市场、大晟药业，而“浙八味”市场已建多年，较为成熟，反映不出特色小镇建设成效。

二是特色产业亮点不够鲜明。从2015年建设情况来看，中医药产业园内大晟药业刚开始施工，建设规模尚未显现，并且园内只有这么一家药企在施工，整个产业园的规模效应也没有显现。核心区块内除“浙八味”市场外，其他如养生博览馆、中医药养生园等项目尚未开工，看到的基本都是原有的东西，没有热火朝天的建设场景，建设框架也没有拉开。

三是能够直观反映特色小镇建设成效的特色产业投资占比偏小，占比仅35%。从2015年度数据来看，磐安江南药镇累计完成有效固定资产投资10.05亿元，其中特色产业投资3.58亿元，未能达到省特色小镇创建导则中不低于总投资70%的要求；反映特色小镇建设内生动力和可持续性的高端要素集聚指标也很差，中高级技术职称人数13人，国家及省级“千人计划”人才数零，国家级、省级大师人数及非遗代表性传承人均为零，开展技术合作的高校、省级以上研究院4个，引入国家级高新技术企业数为零。

三、从“警告”跃升为“优秀”：磐安“江南药镇”优在哪里？

2016年度省级特色小镇创建和培育对象考核结果公布，磐安江南入选优秀小镇名单，也是金华市唯一的优秀小镇。短短一年时间，磐安江南药镇完成了从“警告”到“优秀”的完美蜕变。那么从“警告”跃升“优秀”，江南药镇从哪些方面补充优质资源？

（一）补齐高端要素集聚不足的短板

所谓建设特色小镇，一个很重要的方面就是要求做到“特而强”，不同的小镇突出不同的特色，尤其是要实现高端要素和最新要素的集聚和吸引。对于江南药镇而言，先天条件的不足导致高端要素成为制约江南药镇发展的一大短板。经过一年的努力，江南药镇实现了各项高端要素零的突破。一是高端人才集聚效应显现。以每年度举办中药材博览会和江南药镇高层论坛为抓手，做足“展会+”文章，集聚各类高端要素，目前共引进国家级大师4名，省级大师1名，国千人才14名，省级非遗代表性传承人5人，中高级技术职称人员225人，拥有各类专利166项。二是科技研发力度不断加大。先后建立省中医药研究院磐安分院、省中药材研究所磐安分所、金华农科院磐安分院、“国千”专家大健康产业研究院等科研院所，建立中药研发平台10个、科普科研基地4个、产业发展平台2个。2004年以来承担省级以上科技项目23项，是全省承担中药材科研专项最多的县市。三是“双创”活动成效明显。目前，拥有省级以上品牌产品2个（磐安云峰、磐五味），其中“磐五味”被认定为中国驰名商标。

（二）补齐特色产业投资占比偏少的短板

2018年底，江南药镇累计完成固定资产投资29.53亿元，特色产业投资18.96亿元，特色产业占比高达64.21%，逐步形成大集聚、小平台大产业、小载体大创新的格局。一是在项目建设上挖潜增效。投资上亿元的浙江一方制药、大晟药业和“浙八味”市场三期均超额完成了年度目标任务。中药材加工园7家中药饮片加工企业全部完成工程验收，其中2家已正式投产。二是在中医药特色产业集聚上筑巢引凤。创建江南药镇金通物流园，现已有28家物流企业完成注册登记；中医药产业“互联网+”的模式将得到有效拓展。2016年共举办了两场江南药镇投资考察洽谈会，达成合作意向项目26个。

(三) 补齐功能融合欠佳的短板

一是加快实现小镇景区化。引进药膳、土特产、旅游产品、影视文化等企业；建设非遗小舞台、药膳小吃一条街、参茸保健品一条街，进一步完善旅游配套设施。二是挖掘中医养生资源。筹建名中医馆、成立民间中医协会，收集各类民间偏方300余个。同时，还邀请了北京协和医学院医疗专家团到药镇开展大型义诊活动。三是中药材质量检验检测中心正式运营。以创建省内最权威的中药材质量检验检测机构为目标，投资1500万元、建筑面积2400平方米的中药材质量检验检测中心正式挂牌运营。

(四) 补齐整体形象欠佳的短板

江南药镇以中药文化为魂，充分挖掘中医养生文化内涵，将中药文化元素与旅游、文化产业相融合，建成“中药养生大道”、药文化创意墙4.3万平方米、药文化主题公园10座，有力推动药镇“文化+旅游”全域化创建，实现了药镇文化价值到生活价值的转变，形成了“串点连线、连线成片”“药在景中，景在镇中”的整体效果。

(五) 补齐整体进展较慢的短板

一是配强创建力量。一方面成立由磐安县政府分管副县长任主任的中药产业振兴发展办公室，抽调7名精干力量，实体化办公，全面统筹、合力推进磐安中医药产业振兴发展。另一方面，磐安县于长三角地区2018年2月全面启动占地1061平方米、建筑面积7196平方米的中药产业创新服务综合体建设，于当年9月18日挂牌运营，并成功列入2018年度浙江省产业创新服务综合体创建名单。目前正启动实施21个重点项目，打造7大服务体系，为今后中医药产业发展提供创新驱动新引擎。此外，还规划编制了《磐安县中药产业振兴发展规划(2018—2025)》，做实“中药材+”新业态，推动中药材“产供销”一体化建设和大健康全产业链融合发展，助推“浙药”振兴和医药强省建设。二是强化要素保障。通过优化企业服务，加强招商引资，建立“要素资料库”“客商资源库”。目前已引进以一方制药、康恩贝为龙头的中药制药、配方颗粒、饮片加工企业95家，其中通过GMP认证的中药饮片企业6家，高新技术企业4家。三是加快推进审批制度改革。积极推进“最多跑一次”改革，简化审批办理事项28项，累计为企业(群众)办理各类事项526项；全面落实“区域能评、环评+区块能耗、环境标准”50天高效审批制度。

(作者单位：中共金华市委党校)